



Pr Katri Raik
Sisekaitseakadeemia

19.12.2017 nr 14-8.6/494-1

Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi projekti
AMIF2016-11 „MIGRIB - usulisest, kultuurilisest ja
rändetaustast lähtuv riskikäitumine: äratundmine,
ennetamine, maandamine“ toetuse osaline
tagasinõudmine

Projektkonkursi „Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi 2016. aasta varjupaiga valdkonna esimene avalik taotlusvoor“ tulemusena sõlmis Siseministeerium (edaspidi ka *vastutav asutus*) 25. augustil 2016. a Sisekaitseakadeemiaga (edaspidi ka *toetuse saaja*) lepingu nr 14-8.6/274-1 (edaspidi *toetusleping*) projekti AMIF2016-11 „MIGRIB - usulisest, kultuurilisest ja rändetaustast lähtuv riskikäitumine: äratundmine, ennetamine, maandamine“ rahastamiseks.

1. Asjaolud ja põhjendus

Vastavalt toetuslepingu punktile 6.1.5 peab toetuse saaja tagama projektiga seotud dokumentatsiooni nõuetekohase säilitamise vähemalt seitse aastat pärast projekti lõpu kuupäeva. Lepingu lisas 5 toodud abikõlblikkuse reeglite punkt 9.2 täpsustab, et toetuse saaja peab säilitama elektroonilised dokumendid nende elektroonilist taasesitamist võimaldavas vormis. Samuti kohustab toetuslepingu punkt 6.2.9 toetuse saajat järgima oma tegevuses õigusaktides sätestatud riigihangete läbiviimise põhimõtteid. Abikõlblikkuse reeglite punkti 1.5 kohaselt, kui toodete või teenuste maksumus on võrdne või suurem kui 1500 eurot ilma käibemaksuta, peab toetuse saaja esitama vastutavale asutusele tõendava dokumentatsiooni, sh hinnapäringu ja -pakkumused, kusjuures hinnapakkumused peavad olema kirjalikud, sisaldama pakkuja nime, pakkumuse hinda, pakkumuse tegemise kuupäeva jms ja vastama turuhindadele.

2017. aasta teises pooles kontrollis Siseministeerium Sisekaitseakadeemia projekti AMIF2016-11 lõpparuande menetluse raames aruandlusperioodi (01.11.2016-30.06.2017) jooksul läbiviidud tegevusi ning nende aluseks olevaid tegevust tõendavaid ja kuludokumente. Nimetatud kontrolli käigus selgus, et Sisekaitseakadeemia ei ole korrektselt säilitanud 2017. a maikuu koolituste toitlustusteenuse hinnapakkumuste võtmise dokumentatsiooni ning selgusetuks jäi, miks tunnistati parimaks pakkumus, mis ei vastanud esitatud hinnapäringule (esitatud pakkumus ei sisaldanud Tallinnas toimuva koolituse toitlustuse hinda).

Eeltoodust tulenevalt edastas vastutav asutus Sisekaitseakadeemiale päringud, milles tõi välja ülalnimetatud dokumentatsiooni puudused ning palus esitada puuduolevad dokumendid ja selgitused. Sisekaitseakadeemia edastas 21.09.2017 ja 06.10.2017 e-kirjadega oma selgitused, et saabunud pakkumuste e-kirjade salvestamine jäi tegemata inimliku eksimuse tõttu. Toetuse saaja märkis, et e-kirju ei ole võimalik esitada, kuna projektijuht, kes pakkumused võttis, on

töölt lahkunud, tema e-postkast on suletud ja selle sisu kustutatud. Samuti ei ole ka teenuse pakkujatel alles e-kirju, millega pakkumused esitati. Tallinna tootlustuse hinnapäringu osas selgitas Sisekaitseakadeemia, et ühe pakkuja esitatud pakkumuses ei ole Tallinnas toimuva koolituse tootlustuse hinda välja toodud, kuid hinnapakumuse täpsustamine pakkujaga toimus telefonitsi.

Esitatud dokumentide ja selgituste põhjal ei ole Siseministeeriumi hinnangul võimalik tõsikindlalt veenduda, et toetuse saaja on järginud riigihangete seaduses sätestatud üldpõhimõtteid, mille eesmärk on tagada riigihanke läbipaistvus ja kontrollitavus, võrdne kohtlemine ja vaba konkurents turul, mistõttu on põhjendatud oht, et on tekkinud kahju Euroopa Liidu finantshuvidel ja poliitikatele, sh konkurentsipoliitikale ja siseturu toimimisele.

Tulenevalt Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2006. a määruse nr 278 „Toetuse tagasinõudmise ja tagasimaksmise ning toetuse andmisel ja kasutamisel toimunud rikkumisest teabe edastamise tingimused ja kord“ § 10 lõike 2 punktist 6 võib toetuse saajalt toetuse osaliselt või täielikult tagasi nõuda, kui toetuse saaja ei ole täitnud toetuse taotluse rahuldamise otsuses, toetuslepingus või toetuse andmist ja kasutamist reguleerivates õigusaktides talle pandud kohustusi. Nimetatud määruse § 11¹ lõike 1 kohaselt, kui ilmneb, et toetuse saaja on eiranud oma kohustusi või talle kehtestatud nõudeid ja tagasinõudmise otsuse tegemisel ei ole võimalik kohustuse või nõude täitmata jätmise laadist tulenevalt selle kahju suurust hinnata, kuid esineb põhjendatud oht, et täitmata jätmine tõi kaasa kahju, siis nõutakse toetus tagasi sõltuvalt rikkumise raskusest 2, 5, 10 või 25 protsenti tegevusele või tegevuste kogumile eraldatud toetusest, sõltuvalt asjaolude mõjust kulu abikõlblikkusele.

Kuivõrd eeltoodust tulenevalt ei saa hinnata võimaliku kahju suurust, siis toimub toetuse tagasinõudmine protsendi alusel nende tegevuste kogukulust, mille osas toetuse saaja jättis oma lepingujärgsed kohustused täitmata.

Kuna tuvastati, et pakkumusi on küsitud ning pakkujad on kinnitanud, et nad on pakkumused esitanud, kuid toetuse saaja ei ole pakkumusi nõuetekohaselt säilitanud, peab Siseministeerium põhjendatuks kohaldada 5%-list tagasinõude määra.

2. Otsus

Eeltoodust lähtudes ja tuginedes Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2006. a määruse nr 278 „Toetuse tagasinõudmise ja tagasimaksmise ning toetuse andmisel ja kasutamisel toimunud rikkumisest teabe edastamise tingimused ja kord“ (edaspidi *tagasinõuete ja tagasimaksete määrus*) § 10 lõike 2 punktile 6 ja § 11¹ lõikele 1, tunnistatakse Sisekaitseakadeemia projekti AMIF2016-11 „MIGRIB - usulisest, kultuurilisest ja rändetaustast lähtuv riskikäitumine: äratundmine, ennetamine, maandamine“ 2017. a maikuu koolituste tootlustuse teenuse (kui teenuse kogumi) kuludest 5% abikõlbmatuks. Kuivõrd nimetatud teenuse kogukulu moodustas projektis 3553,65 eurot, siis on tagasimaksmisele kuuluv summa 177,68 eurot, millest toetus moodustab 133,26 eurot (75%) ja kaasfinantseering 44,42 eurot (25%).

Sisekaitseakadeemial tagastada 90 kalendripäeva jooksul abikõlbmatuks tunnistatud summa järgmiselt:

Panga nimi:	AS SEB PANK
Saaja nimi:	Rahandusministeerium
Konto number:	EE891010220034796011
Viitenumber:	2800045849
Selgitus:	AMIF2016-11 toetusleping nr 14-8.6/274-1

Tagasinõuete ja tagasimaksete määruse § 11 lõike 6 kohaselt väheneb projekti AMIF2016-11 eelarve tagasinõutava toetuse ja kaasfinantseeringu kulude ulatuses vastavalt projekti kehtiva eelarve proportsioonile.

Käesoleva tagasinõudmise otsuse võib vaidlustada kohtus 30 päeva jooksul Sisekaitseakadeemia otsuse teatavaks tegemisest arvates halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Lauri Lugna
kantsler

Teadmiseks: Aire Luts-Vähejaus

Kairit Mägi 6125145
kairit.magi@siseministeerium.ee